牢记嘱托 勇担使命 为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章而努力奋斗

——在中国共产党河南省第十二次代表大会上的报告

（二〇二六年十月二十日）

周祖翼

同志们:

现在，我代表中国共产党河南省第十一届委员会向大会作报告。

这次大会的主题是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和重要指示批示精神，牢记嘱托、勇担使命，坚定信心、接续奋斗，以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章！

一、过去五年的工作

习近平总书记心系中原大地、情牵河南人民，党的十八大以来先后7次亲临河南考察，作出一系列重要讲话重要指示，特别是去年5月提出“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”奋斗目标和“两高四着力”重大要求，为我省发展指路领航、擘画蓝图，极大激发全省上下感恩奋进的热情干劲。省第十一次党代会以来，省委坚持以习近平总书记关于河南工作的重要讲话和重要指示批示精神为总纲领、总

遵循、总指引，团结带领全省干部群众，以赤诚之心感悟总书记殷殷嘱托，以笃实之行落实总书记重要指示，围绕“两个确保”深入实施“十大战略”，推进“1+2+4+N”目标任务体系，着力促发展、强治理、惠民生、防风险、抓党建，破解了一批长期积累的深层次矛盾，取得了一批事关全局的标志性成果，交出了一份成色十足的高质量答卷，中原大地推进中国式现代化迈出坚实步伐。

综合实力明显增强。预计今年地区生产总值接近7万亿元、年均增长4.4%，工业投资年均增长14%，培育形成先进装备、现代食品、新型材料3个万亿级产业集群，超硬材料、现代农机装备成为国家先进制造业集群，消费市场扩容升级、“豫字号”新消费品牌集体崛起。郑州都市圈发展规划获批实施，洛阳、南阳副中心城市综合承载能力提升，县域经济发展壮大，城乡区域发展平衡性协调性增强。乡村全面振兴扎实推进，粮食总产量有望连续10年保持在1300亿斤以上，乡村产业形成链式集群发展格局。国家超算互联网核心节点上线运行，“米井人”字形综合运输通道基本建成，焦济洛平高铁、沙颍河“通港达园”等重大工程开工建设。

创新驱动成效彰显。中原科技城、中原医学科学城、中原农谷建设整体起势，周口国家农高区建设扎实推进，高新技术企业总量大幅增加，入列全国重点实验室22家，获国家科学技术奖励31项。推进高校布局、学科专业设置优化

调整，理工农医类本科专业占比提升9个百分点。全方位培养引进用好人才，全要素赋能人才创新创业，两院院士增选实现历史性突破。创新型企业梯次培育体系成型，产学研融通不断深化，关键核心技术攻关多点突破，规模以上高技术制造业、战略性新兴产业增加值预计分别年均增长13%、10%。

改革开放取得新突破。全国统一大市场循环枢纽、国内国际市场双循环支点加快建设，获批建设国家数据要素综合试验区，郑州入选全国要素市场化配置综合改革试点。国资国企、党政机构、事业单位、营商环境等重点领域改革蹄疾步稳，“高效办成一件事”改革成效显著，便民利民微改革滚动实施，新增经营主体290万户。“空陆数海”丝绸之路协同推进，“双枢纽”建设深化拓展，郑州机场迈入全球货运百万吨级机场行列，中欧（亚）班列年开行量跃居全国第二，跨境电商规模稳步提升，中部便捷出海水运通道加快构建，预计今年全省进出口总值突破万亿元。

民主法治更加健全。全过程人民民主深入践行，人大工作得到加强和改进，人民政协专门协商机构建设持续深化，代表委员作用有效发挥。大统战工作格局更加巩固，中华民族共同体意识深入人心，宗教事务治理得到加强。法治河南建设扎实推进，地方性法规体系日趋完备，依法行政水平和服务效能不断提高，司法体制改革全面深化，司法公正有力

彰显，公民法治意识和法治素养持续提升。

文化软实力不断增强。社会主义核心价值观成风化人，全国文明城市数量全国第一，涌现出一批时代楷模、道德模范等先进典型。意识形态阵地持续巩固，主流价值、主流舆论、主流文化进一步壮大。文化遗产保护传承体系更加健全，入选全国十大考古新发现、国家考古遗址公园数量均居全国第一。文化惠民活动广泛开展，文艺精品力作不断涌现，文旅融合出新出彩，一批现象级文旅IP强势出圈，黄河文化影响力显著提升。

民生福祉明显增进。就业形势保持稳定，预计居民人均可支配收入年均增长5.6%。基本公共教育服务体系日臻完善，技能河南建设深入推进，“双一流”建设持续加力，新增公办幼儿园学位49万个、技能人才（取证）1185.7万人、高等院校27所，高等教育毛入学率提高8个百分点，本科高校实现设区市全覆盖。国家医学中心（中医类）获批建设，国家区域医疗中心建设项目数量全国第一，基层医疗卫生服务能力明显提升，公共卫生体系日趋健全。企业职工养老保险全国统筹、失业和工伤保险省级统筹全面落地，城乡居民基础养老金和低保标准稳步提高。脱贫攻坚成果巩固拓展，在全国考核中持续保持“好”的等次，常态化帮扶工作实现良好开局。

社会治理卓有成效。颁布实施《河南省社会治理条例》，

社会治理的领导体制、工作机制更加健全。党建引领基层高效能治理有力有效，“五基四化”扎实推进，“党建+网格+大数据”治理方式全面推行，重点领域专项攻坚不断深化，郑州市和焦作市解放区党建引领基层治理案例成为全国典型。省市县一体化基层治理平台加快建设，推动信息数据“一网互联”、政务服务“一网通办”、民生诉求“一网响应”、应急管理“一网调度”、城市运行“一网统管”。乡镇（街道）履职事项清单全面推开，整治形式主义为基层减负成果可感可及。自然灾害防御体系日益完善，防汛抗旱安全屏障不断筑牢。政府债务风险总体可控，中小金融机构改革化险取得重大进展，保交楼保交房任务完成，安全生产形势总体平稳。突出违法犯罪得到依法严厉打击，扫黑除恶斗争取得显著成效，社会大局保持安全稳定。

生态文明建设步伐加快。重点流域生态保护治理全面加强，黄河干流水质稳定保持II类，南水北调中线工程水源地及干渠水质稳定在II类及以上。坚决打好污染防治翻身仗，全省PM2.5、PM10浓度明显下降，优良天数大幅增加。重点行业绿色化改造实现全覆盖，单位地区生产总值能耗累计下降15.7%，可再生能源装机占比达59.6%。国家重大山水工程项目深入实施，生态保护修复扎实有效。

党的建设全面加强。党的创新理论武装持续深化，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果巩

固拓展，党纪学习教育常态长效，深入贯彻中央八项规定精神学习教育推动化风成俗，树立和践行正确政绩观学习教育走深走实，学习习近平党建思想掀起热潮，全省广大党员干部普遍受到深刻教育和精神洗礼，党性更加坚强、本领更加过硬、纪律意识更加自觉、干事劲头更加充足。领导班子和干部队伍建设切实加强，市县乡党委领导班子换届圆满完成，班子结构功能明显优化。分领域差异化全覆盖开展政治素质调研，知事识人水平持续提升。各领域基层党建工作提质增效，新兴领域“两个覆盖”拓面提质，李连成、陈俊武同志荣获“七一勋章”。正风肃纪反腐一体深化，腐败治理综合效能持续增强。纪律教育约束、保障激励作用充分发挥，运用“四种形态”批评教育和处理62.1万人次，为受到诬告陷害的1.3万名党员干部澄清正名。纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，老百姓切实感受到清风正气就在身边。动真碰硬抓好中央巡视反馈意见整改落实，高质量完成十一届省委巡视。

五年栉风沐雨，五年春华秋实。我们经受住了百年变局加速演进、世纪疫情严重冲击、经济下行压力加大等多重考验，扛起了经济大省挑大梁重任，发展态势昂扬向上，战略位势愈发凸显，奋进气势蓬勃充盈，中原大地推进中国式现代化乘风破浪、前景光明。这一切，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会

主义思想科学指引，也是在历届省委打下的坚实基础上接续奋斗的结果，是全省共产党员、干部群众和社会各界人士共同努力的结果。在此，我代表十一届省委，向全省共产党员和干部群众，向老领导、老同志，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向中央驻豫单位、驻豫人民解放军和武警部队，向所有关心、支持、参与河南发展的海内外朋友，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

承续以致远，踵事而增华。我们要坚定信心、乘势而上，在砥砺奋斗中不断开创更加光明灿烂的未来！

二、坚定扛起奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的历史使命

奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章，是习近平总书记从党和国家战略全局高度对河南发展标定的新坐标、赋予的新使命。我们要勇挑重担、勇毅前行，一步一个脚印地把习近平总书记为河南擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

奋力谱写新篇章，必须把准历史方位，持续深化推进中国式现代化河南实践。中国式现代化进入夯实基础、全面发力的关键时期，河南发展处于扬长补短、全面崛起的关键阶段，中原大地推进中国式现代化迎来了从蓝图铺展到具象成型的重要关头。我们奋力谱写的新篇章，是人口大省整体迈进现代化社会的新篇章，要立足河南上亿人口的实际，肩负经济大省挑大梁责任，坚定扛起加快发展和加强治理的双重

任务，不断增强经济社会发展的韧性和活力；是农业大省推动城乡共同富裕的新篇章，要着眼缩小城乡、地区、收入差距，做大分好“蛋糕”，以城乡融合发展带动乡村全面振兴，推动全省人民共同富裕迈出坚实步伐；是文化大省推动“两个文明”协调互促的新篇章，要发挥历史文化资源优势，深化以文化人、以文惠民、以文兴业，加快实现物质富足、精神富有；是生态保护大省推动人与自然和谐共生的新篇章，要把牢河南在全国生态格局中的重要地位，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，让“绿水青山”颜值更高、“金山银山”成色更足；是内陆开放大省推动内外联动、双向互济的新篇章，要依托连通境内外、辐射东中西的物流枢纽和通道，坚定不移扩大高水平开放，打造更具竞争力的内陆开放高地。

奋力谱写新篇章，必须把握战略指引，紧扣“两高四着力”聚力攻坚。“两高四着力”具有科学的内在逻辑、鲜明的实践指向，统一于奋力谱写新篇章这个总目标之中。高质量发展、高效能治理是奋力谱写新篇章的实践路径，两者相辅相成、相互促进，体现了生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的协同变革、辩证统一。要聚焦“两高”，认真落实党中央关于中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，加力落实国家“十五五”规划各项部署，加快建设农业强省、制造强省、科教强省、数智强省、交通

强省、文旅强省，努力营造公平正义的法治环境、便利高效的营商环境、诚实守信的信用环境、安定有序的社会环境、清朗健康的网络环境、和谐共生的生态环境。“四着力”是奋力谱写新篇章的重点任务，要坚持把着力建设现代化产业体系和农业强省作为坚实支撑，把着力改善民生、加强社会治理作为目的和保障，把着力加强生态环境保护作为必然要求，把着力推动文化繁荣兴盛作为精神源泉，根据实践发展拓展深化重点工作，推动产业发展、科技创新、融入服务全国统一大市场、对内对外开放、乡村全面振兴、城乡区域协调发展、文化建设、民生保障、绿色发展、社会治理等不断取得新进展新成效。

奋力谱写新篇章，必须把牢实践要求，汇聚起争先出彩的磅礴力量。坚持学思想、明方向，坚持不懈强化党的创新理论武装，把习近平新时代中国特色社会主义思想与习近平总书记关于河南工作的重要讲话和重要指示批示精神结合起来学思践悟，不断汲取智慧力量。坚持敢担当、善作为，牢固树立和践行正确政绩观，推动各级党组织和广大党员干部立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干，不断创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。坚持重团结、聚合力，巩固和加强各方面的大团结，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起勇往直前、无坚不摧的奋进力量，形成心往一处想、劲往一处使的生动局

面。

今后五年，我省发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。世界百年变局加速演进，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国城乡结构、社会结构、人口结构深度转型，既为中国式现代化建设带来许多新课题新挑战，又孕育形成新格局之机、新赛道之机、新市场之机。国家大力实施扩大内需战略、纵深推进全国统一大市场建设，深入实施中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，我省区位交通便利、市场规模庞大、产业体系完备、人力资源丰富、文化底蕴深厚等优势更加彰显，在全国发展大局中的地位和作用更加凸显。同时，我省发展不平衡不充分问题仍然突出，科技创新整体能力不强，供强需弱矛盾有待破解，动能旧大新小、产业全而不优状况尚未根本改变，都市圈和中心城市辐射带动能力不强，农业农村现代化建设存在短板弱项，民生领域仍有不少欠账，防范化解风险任务较重，党的建设还存在薄弱环节，一些党员干部能力作风、精神状态还不适应形势发展需要，铲除腐败滋生土壤和条件仍需持续发力。这些大多是发展中、转型中的问题，只要用有解思维破难题、解新题，定能打开事业发展新天地。我们要准确把握时与势、危与机，善于谋远谋深谋实，勇于求变求新求质，敢于克难关战风险迎挑战，在奋力谱写新篇章中展现新担当、彰显新作为。

今后五年工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展高效能治理为路径，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以持之以恒推进全面从严治党为根本保障，在着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛上展现更大作为、取得更大突破，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。

奋力谱写新篇章，必须遵循以下原则：

坚持党的全面领导。旗帜鲜明讲政治，坚定忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心，提高地方党委把方向、管大局、作决策、保落实能力，发挥全面从严治党政治引领和保障作用，确保各项工作始终沿着正确方向前进。

坚持以人民为中心。把让人民过上幸福生活作为一切工作的出发点和落脚点，厚植爱民之心，恪守为民之责，多做利民之事，善解民生之忧，让现代化建设成果更多更公平惠

及全省人民。

坚持改革开放创新。以深层次改革破难题，以高水平开放拓空间，以全面创新增动能，坚决破除制约高质量发展、高效能治理的体制机制障碍，构筑引领未来的竞争新优势。

坚持统筹发展和安全。牢固树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，全面贯彻总体国家安全观，在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续用力，有效防范化解各类风险，不断增强经济和社会韧性。

坚持敢于善于斗争。知重负重、知难克难、知险化险，提高科学预见变化、及时洞察风险、有效应对挑战的能力，以顽强的斗争精神、高超的斗争本领应变局、育新机、开新局。

未来五年，要努力实现以下目标:

经济发展质效显著提升。经济增长保持在合理区间，科技创新能力大幅跃升，新质生产力培育壮大，现代化产业体系建设取得显著成效，乡村全面振兴迈上新台阶，城乡区域发展更加协调，形成更高水平更具活力的消费市场，融入服务全国统一大市场彰显新作为。

省域治理效能显著提升。进一步全面深化改革取得新突破，全过程人民民主更加广泛更加充分更加健全，社会治理全面加强，基层治理走在全国前列，防范化解风险能力明显提高，平安河南、法治河南建设扎实推进。

社会文明程度显著提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，人民文明素养进一步提高，公共文化服务提质增效，群众精神文化生活更加丰富，文化遗产保护传承全面加强，文化创新创造活力持续迸发。

人民生活品质显著提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，多层次社会保障体系更加健全，公共服务质量和水平持续提高。

生态环境质量显著提升。碳达峰目标如期实现，新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，重点流域生态稳定向好，绿色生产生活方式基本形成，生态系统多样性稳定性持续性不断增强，美丽河南建设取得重大进展。

管党治党水平显著提升。政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力持续增强，新时代党的组织路线落实有力有效，干部队伍素质和能力明显提高，党组织政治功能和组织功能不断强化，全面从严治党体系健全完善，风清气正的良好政治生态巩固拓展。

到2035年，我省经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，人均地区生产总值接近或达到中等发达国家水平，治理体系和治理能力现代化基本实现，与全国同步基本实现社会主义现代化。

奋力谱写新篇章，既是无上荣光，也是如山重任。我们

要振奋拼搏精神、激发昂扬斗志，在奋力谱写新篇章的宏大场景中创造不负历史、不负时代、不负人民的新业绩！

三、坚定信心推动高质量发展，筑牢奋力谱写新篇章的坚实基础

高质量发展是奋力谱写新篇章的必由之路。必须完整准确全面贯彻新发展理念，系统落实中央出台的一系列增量政策和存量政策，着力稳态势、挖潜力、强统筹、增动能，把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展的全过程。

（一）加快建设现代化产业体系。坚守实体经济根基，坚持智能化、绿色化、融合化方向，深入推进新型工业化，因地制宜发展新质生产力，建设制造强省、数智强省、文旅强省。

加快制造业高质量发展。推动人工智能与先进制造业深度融合，建设全国重要的先进制造业基地，推动制造业比重稳定合理增长。实施传统产业焕新行动，强化标准引领，加快“智改数转网联”，推动产业发展模式和企业组织形态变革，巩固提升钢铁、煤炭、有色、食品加工等产业竞争力。实施新兴产业创新行动，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，提升高端装备、智能网联新能源汽车、新一代信息技术、新材料、生物医药、新型储能、航空航天等产业规模和能级，打造一批成长潜力大、技术含量高、渗透领域广的新兴支柱产业。实施未来产业育新行动，建立未

来产业投入增长和风险分担机制，推动生物制造、绿色氢能、具身智能、脑机接口、量子科技、第六代移动通信等产业成为新的经济增长点。优化重点产业链群培育机制，以国家先进制造业集群建设和创建为抓手，以科技创新引领产业梯次升级发展，形成万亿立柱、千亿提升、百亿成势的发展格局。健全服务企业长效机制，推动龙头企业做优做强、骨干企业提质增效、专精特新企业茁壮成长。加快场景培育和开放，推动场景资源公平高效配置、场景业态跨界融合，加速新技术新产品新业态规模化商业化应用。稳妥推进开发区整合优化提升，健全市场主导、政府支持、管运分离的体制机制。

加快服务业扩能提质。突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作，推动服务业数智化、标准化、融合化、国际化发展，打造支撑有力、赋能强劲、成长活跃的服务业发展新格局。巩固提升“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，统筹物流基础设施、物流信息平台、物流产业体系建设，大力发展临空经济、临港经济、枢纽经济、通道经济。构建多层次、专业化、风险可控的现代金融服务体系，推动地方中小金融机构和地方金融组织减量提质，支持在豫金融机构提供多元化服务，提高直接融资比重，扎实做好金融“五篇大文章”。完善现代商贸流通体系，推广零售好经验好做法，培育一批品质型零售骨干企业，扩大新零售、新餐饮、新文娱等新供给。提升商务服务、科技服务、信息服务水平，壮

大健康服务、居民服务、教育培训、节能环保服务，促进养老托育高效适配。

加快文旅深度融合发展。大力发展文旅经济，推动文旅产业成为支柱产业、民生产业、幸福产业。擦亮“行走河南·读懂中国”品牌，增强黄帝故里拜祖大典、中国洛阳牡丹文化节、中国开封菊花文化节等重要节会影响力，加强老家河南、天下黄河、华夏古都、中国功夫等文化IP宣传推广，支持龙门石窟、殷墟甲骨文等打造知名文化地标。持续开展“文化活化故事化”行动，串珠成链推出更多精品线路，加快构建“一带一核三山”省域文旅发展格局。建强现代文旅产业体系，发展赛事经济，巩固提升演艺演出、旅游装备等优势链群，培育壮大康养旅游、体育旅游等潜力链群。发展智慧旅游，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，推动文旅业态、产品、市场跨界出圈。全链条提升“吃住行游购娱”服务水平，加强文旅市场管理，营造近悦远来、主客共享的良好文旅生态。

加快数智河南建设。坚持“人工智能+”与“数据要素×”双轮驱动、同向发力，打造全国重要的数字经济创新发展高地。提质发展智能终端、先进计算、智能传感等产业，加快发展软件、区块链、大数据、行业模型等产业，培育壮大一批区域支柱型、特色型数字产业集群。深入推进郑州国家新一代人工智能创新发展试验区建设，加快建设国家人工

智能应用中试基地，培育一批重点行业智能体、智能原生企业，推动人工智能赋能千行百业，发展智能经济新形态。扩大公共数据资源供给，深化数据要素开发利用、流通交易。加强网络和数据安全建设。

加快现代化基础设施体系构建。适度超前、不过度超前建设新型基础设施，推动传统基础设施更新和数智化改造，加强“六张网”规划建设，优化基础设施布局、结构、功能和系统集成。建设交通强省，推动高速铁路织“米”成网、铁路货运补网强链，加快重点航道提等达标和港口扩容提质，畅通中部便捷出海水运通道，推进高速公路主通道扩能增智、省际省内路网连通，构建“一枢多支”民用机场格局，完善提升现代化综合交通运输体系。增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力，打造“八横六纵、四域贯通”的现代化水网。谋划建设外电入豫通道，推动主干电网强基、配电网升级、智能微电网拓展，打造主配微协同的新型电网。推进通算、智算、超算协调发展，打造集约高效、绿色安全的全省一体化算力网。巩固提升信息通信枢纽能级，超前布局未来网络设施，打造覆盖完善、性能领先的新一代通信网。突出建管并重、韧性智能，推动城市地下管网建设改造，打造现代化城市地下管网设施体系。增强枢纽节点、骨干通道功能，完善城乡末端配送体系，大力发展多式联运，打造大动脉和微循环、硬建设和软联通、内流通和外

联通相统筹的物流网。

（二）提升创新体系整体效能。坚持“四个面向”战略导向，突出优供给、强主体、促转化、优布局，建设科教强省，打造区域科技创新中心。

增强科技创新体系化攻关能力。主动对接国家战略科技力量建设，争取更多国内外企业、高校、科研院所在豫设立研发机构，提升全国重点实验室建设质量，推进省级科技创新平台调优提质增效，推动郑洛新国家自主创新示范区改革创新发展，完善布局合理、特色鲜明的高能级科技创新平台体系。建立健全科技创新攻关高效组织体系、资源配置体系、政策支持体系，优化项目组织方式，统筹配置科研任务、平台基地、关键人才，形成覆盖基础研究、应用开发、成果转化的体系化攻关格局。聚焦重点产业链群，凝练实施省级重大科技专项和重点研发专项，集中突破一批产业“卡脖子”技术和行业关键共性技术。抓好基础研究和源头创新，力争在若干前沿基础技术领域推出原创性、引领性创新成果。

推动科技创新和产业创新深度融合。统筹科技和产业发展重大政策、重大工程、重大项目，促进创新链产业链无缝对接。优化创新型企业梯次培育机制，推动各类创新资源向企业集聚，壮大创新型企业矩阵。强化企业科技创新主体地位，支持企业常态化参与科技创新决策，提高企业牵头承担重大科技项目比例，完善企业研发投入激励机制，推进规模

以上工业企业研发活动高质量覆盖。健全“产业出题、科技答题”的协同机制，引导和支持大企业牵头组建创新联合体，向中小企业开放研发平台、应用场景和供应链，全面提升产业链上下游、大中小企业融通创新能力。加强高价值知识产权创造、储备和转化运用，优化国家技术转移郑州中心体系布局，完善科技成果“边研发、边转化”快速迭代机制，贯通概念验证、小试中试等转化链条，促进创新产品先试首用，推动更多科技成果转化为现实生产力。

一体推进教育科技人才发展。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。实施教育科技人才筑基行动、赋能行动、服务行动，探索教育科技人才良性循环发展模式。推动高等教育提质增效，分类推进高校改革发展，突出抓好新一轮“双一流”建设和创建，启动实施高水平应用型本科高校“双优”建设，健全学科专业调整优化机制，提升高校科研创新能力。强化科教协同育人、校企联合育人，增强科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能。坚持以用为本、按需引才、因地制宜、引育并举，深入实施各类人才计划，着力开展重点行业、重要产业人才队伍建设专项行动，大力培养优秀青年科技人才、基础研究人才，造就一批战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠和高技能人才。弘扬科学家精神，加强科学技术普及和科研诚信建设，培育创新文

化。

深化科技体制机制改革。坚持以创新能力、质量、实效、贡献为导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。加大对科研人员职业早期和长周期稳定支持力度，赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权。探索建立科技项目全过程评价机制，深化职务科技成果赋权改革，推行职务科技成果资产单列管理制度，完善财政科技经费分配和管理使用机制。加强科技创新全链条全生命周期金融服务，更好发挥政府投资基金作用，完善金融资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。

（三）全面融入服务全国统一大市场。落实“五统一、一开放”基本要求，着力破卡点、强联通、增动力、提能级，建好全国统一大市场循环枢纽、国内国际市场双循环支点，更好融入服务国内大循环和高效链接国内国际双循环。

以重点领域改革破卡点优环境。完善宏观经济治理体系，创造更加公平、更有活力的市场环境。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、市场退出等制度，统一市场监管执法，规范招商引资行为，综合整治“内卷式”竞争，坚决消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。深化要素市场化配置改革，发挥郑州综合改革试点作用，建立健全城乡统一的建设用地市场、流动顺畅的劳动力市场、互联互通融合发展的技术交易市场，依托国家数据要

素综合试验区建设培育壮大繁荣活跃的数据市场，强化郑州商品交易所期货交易和定价中心优势，加快国家级重要商品骨干流通走廊建设，高标准打造郑州国际物流枢纽、大宗商品资源配置枢纽，支持国家综合货运枢纽补链强链城市建设。完善资源要素价格形成机制。拓展政务服务“免证可办”“跨城通办”“无感审批”事项范围，让“高效办成一件事”更顺心更省心。以国有资本“三个集中”为重点进一步深化国资国企改革，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法，优化民营经济发展环境，健全促进民营经济高质量发展的政策制度体系，全面构建亲清政商关系，依法保护民营企业和企业家合法权益，支持引导民营企业完善治理结构和管理制度。加强财政科学管理，深化零基预算改革，强化财政资源和预算统筹，增强县级财政保障能力。深化事业单位改革。

以扩大内需夯实基础支撑。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动。深入实施提振消费专项行动，完善促进消费制度机制，增强居民消费能力，促进服务消费提质惠民、商品消费扩容升级，推动新型消费培育壮大、下沉市场消费激发活力。构建多层级消费体系，推进高品质商圈、商业街、城市一刻钟便民生活圈建设，创新打造消费场景，做优“美豫名品”，优化消费环境。强化项目带动，突出效益导向，聚焦城市更

新、绿色生态、民生改善、安全能力等重点领域，谋划实施一批基础性、公益性、长远性的重大项目。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，激发民间投资活力，提高民间投资比重。

以扩大对内对外开放拓展发展空间。坚持向北对接京津冀、向东融通长三角、向南链接粤港澳大湾区、向西联通成渝地区双城经济圈和新亚欧大陆桥，推动战略协同、产业协作、创新协力、发展协行。深化沿黄城市与山东沿海港口群合作联动，共建沿黄陆海大通道。深度融入高质量共建“一带一路”和《区域全面经济伙伴关系协定》，推动“空陆数海”丝绸之路提质增效，办好郑州—卢森堡“空中丝绸之路”国际合作论坛，打造辐射五大洲的“双枢纽”合作体系和链接全球主要经济体的空中经济廊道，优化丰富中欧（亚）班列物流通道和线路布局，培育壮大跨境电商产业带，加快内河港口融入“丝路海运”港航贸一体化发展，拓展铁海联运、河海联运国际运输通道。强化郑州航空港对外开放重要门户功能，引聚培育空港型产业集群，建设现代航空都市。全面深入实施自贸试验区提升战略，提升口岸和海关特殊监管区域发展水平，推动各类开放平台功能互补、政策叠加、协同发展。完善提升“买全球、卖全球”贸易网络，深化“千企百展拓市场”行动，优化升级货物贸易，大力发展服务贸易，创新发展数字贸易、绿色贸易，加快内外贸一体化发展。构

建由内而外、由工带贸、由公向民的招商引资体系，扩大中国河南国际投资贸易洽谈会等重大经贸活动影响力。提升贸易投资合作质量和水平，引导产业链供应链合理有序跨境布局。

（四）建设农业强省。深入推进乡村全面振兴，全面提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，加快农业农村现代化。

提升农业综合生产能力和质量效益。坚决扛稳粮食安全重任，实施百亿斤粮食产能提升工程，促进良田良种良机良法集成增效，稳步提升粮食单产和品质，打造更高水平的“中原粮仓”。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，落实最严格的耕地保护制度，坚决打击各类破坏耕地违法行为，稳妥有序做好耕地“非粮化”整改，加大土壤改良和地力提升力度，完善高标准农田建设、运营、管护机制。深入践行大食物观，坚持农林牧渔并举，提升设施农业现代化水平，加快构建多元化食物供给体系。深入实施种业振兴行动，加快中原农谷、周口国家农高区建设，建强国家生物育种产业创新中心、中国农科院综合创新基地等农业科创平台，加快先进适用农机装备研发应用。培育农业工厂等新形态，推进智慧农业建设。统筹抓好农业气象监测预报预警、农田水利建设、病虫害防治、应急救灾设施装备储用，发展韧性农业。

构建农业现代化大产业。着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。做好“土特产”大文章，打造畜牧渔业、油脂油料、特色果蔬等优势特色产业集群和生猪、林果、中药材等乡村富民产业链。坚持“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”，大力发展农产品精深加工、综合利用，培育壮大农业产业化龙头企业，建好中国国际农产品加工产业园，做强“豫农优品”，打造更高品质的“国人厨房”“世界餐桌”。开发农业多种功能，推动与电商、康养等融合，培育壮大乡村新产业新业态。

因地制宜建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，统筹优化村镇布局，扎实推进宜居宜业和美乡村建设。加强“水电路气信”等基础设施建设和管护，深入推进农村人居环境整治提升，补齐农村基本公共服务短板。加强乡村治理，以“四权一平台”赋能“四议两公开”，强化县乡村三级治理体系功能。坚持引导约束并举深化移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

完善城乡融合发展体制机制。坚持以工补农、以城带乡，发挥县城连接城市、服务乡村作用，推动城乡要素双向流动、产业融合发展、基础设施一体化、基本公共服务均等化，以城乡融合发展带动乡村全面振兴，促进城乡共同富裕。发挥财政支农政策作用，强化价格、补贴、保险等政策支持和协

同。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，加强农村宅基地规范管理，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。健全现代农业经营服务体系，发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，主要通过改扩建方式因地制宜推进现代农事综合服务中心建设，完善便捷高效的农业社会化服务体系，壮大新型农村集体经济。创新联农带农机制，拓宽农民增收渠道。壮大乡村人才队伍，激励各类人才下乡服务和创业就业。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，支持乡村振兴重点帮扶县加快发展，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。

（五）深化以人为本的新型城镇化。以推动中原城市群一体化和郑州都市圈同城化为引领，促进大中小城市和小城镇协调发展，构建“一主两副、一圈两带、四域多点”的发展格局。

提升都市圈和中心城市能级。强化郑州国家中心城市核心功能，打造先进制造业基地、科技创新高地、枢纽经济高地、对外开放门户，提高首位度、塑造新优势、增强辐射力。健全郑州都市圈同城化发展体制机制，做强郑（港）汴许主引擎，推动郑开同城化提质发展，加强郑洛协同化、郑许一体化，推动焦作、新乡、平顶山、漯河深化与郑州功能对接和产业配套，打造具有国际影响力的现代化都市圈。建强洛阳中原城市群副中心城市，深化洛济同城化发展，打造国家

重要创新高地和先进制造业基地、现代生态宜居城市、文化旅游名城、人文交往中心。提升南阳省域副中心城市功能，打造以高效生态经济为引领的现代化省域副中心城市。

推动区域协同联动发展。加快建设沿京广铁路、沿陇海铁路两大城市发展带，增强轴带城市要素产业集聚能力，提升沿线城市重要节点功能，发挥端点城市对内联动、对外开放的桥头堡作用，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。以流域为脉络串联沿线城市，筑牢生态基底，畅通出海通道，共建产业集群，推动黄河流域打造陆海统筹、内外联动的城市发展片区，淮河流域打造通江达海、东向开放的城市发展片区，海河流域打造绿色低碳、转型升级的城市发展片区，长江流域打造生态优先、立体联通的城市发展片区。以“两带”为牵引打造东北、西北、西南、东南四个区域城市发展片区，鼓励不同区域发挥比较优势、各展所长。落实“两个更好”重大要求，加快革命老区全面振兴。支持老工业城市和资源型地区加快转型发展。动态完善国土空间规划，推动省域国土空间差异化协同化发展。健全省际合作机制和毗邻地区对接融合机制，加强重大规划、政策、项目等方面对接协作。

推进现代化人民城市建设。推动城市内涵式发展，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。立足禀赋条件培育城市创新生态，强化科技创新、产业

创新、体制机制创新，培育壮大城市发展新动能。推动功能复合、产城融合、职住平衡，一体推进城市体检和城市更新，扩面提质建设完整社区，营造高品质城市生活空间。深入实施城市生态修复工程，保护城市河湖水系、湿地和水环境，合理打造城市景观。强力推进城市基础设施生命线安全工程，统筹防洪和内涝治理，深化气候适应型城市建设。加强城市风貌管理和建筑设计管理，重视城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观保护，拓展新型公共文化空间，积极培育城市文明、塑造城市精神。推进城市全域数字化转型，提升城市治理智慧化、精细化水平。完善商品房开发、融资、销售等基础制度，加快构建房地产发展新模式，推动房地产市场平稳健康发展。科学有序推进农业转移人口市民化，推行常住地提供基本公共服务。

促进县域经济竞进发展。把县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”作为根本遵循，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，打造特色鲜明、错位发展、优势互补、繁荣兴旺的县域经济。推动大城市周边县更好承接人口、产业、功能疏解转移，区域重点县壮大主导产业、做强县城，专业功能县发展特色经济和支柱产业，农产品产业化县做强农产品精深加工业和生产性服务业，重点生态功能区县提升重要生态产品供给和价值转化能力。支持有条件的县（市）发展成为中等城市，培育发展特色鲜明、经典美丽的小城镇。

高质量发展其途已明、其道大光，但质的跃升不能一蹴而就，量的增长更不能路径依赖。我们要保持久久为功的战略定力，在现代化建设新征程上奋力跑出高质量发展加速度。

四、扎扎实实推动高效能治理，强化奋力谱写新篇章的支撑保障

高效能治理是治理体系和治理能力现代化的重要体现。必须健全治理体系，提升治理能力，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

（一）大力发展全过程人民民主。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

加强人民当家作主制度建设。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。发挥代表联络站、基层立法联系点作用，加强代表工作能力建设，深化拓展“两个联系”，健全落实民生实事项目人大代表票决制，推动领导干部代表带头进站履职。完善基层民主制度体系和工作体系，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，积极推行办事公开，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设。

推动协商民主广泛多层制度化发展。统筹完善协商民主

体系，推动各种协商渠道协同配合、增强整体效能。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，探索完善发挥人民政协专门协商机构作用的制度机制，持续擦亮“豫事好商量”协商品牌，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，促进协商成果的采纳、落实、反馈，加强和改进人民政协民主监督工作，推进人民政协制度化、规范化、程序化建设。

发展壮大新时代爱国统一战线。坚持大团结大联合，落实统战工作责任制，完善大统战工作格局。发挥我国新型政党制度优势，支持民主党派、无党派人士加强自身建设、弘扬优良传统、积极履职尽责。深入贯彻民族团结进步促进法，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，强化宗教界代表人士教育管理、宗教活动场所规范管理，全面提升宗教事务治理法治化水平。加强党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，加强与港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞的团结联谊。做好网络统战工作。加强豫新合作和对口援疆工作。

（二）加快建设更高水平的法治河南。法治是最可靠、最稳定的治理。必须坚持中国特色社会主义法治道路，协同推进立法、执法、司法、守法，营造公平正义的法治环境。

提高立法质量效率。统筹推进立改废释，构建与我省经

济社会发展需要相适应、更加配套完善的地方性法规体系。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，注重发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能，加强重点领域、新兴领域、特色领域立法。深化“小切口”“小快灵”立法，因地制宜开展区域协同立法。加强备案审查工作。

深化法治政府建设。健全政府机构职能体系，推进行政许可等事项清单标准化建设。严格落实重大行政决策程序，做好行政合法性审查。全面推进严格规范公正文明执法，完善行政裁量权基准制度，健全规范涉企执法长效机制，加强损害营商环境突出问题治理，营造便利高效的营商环境。完善行政执法协调监督工作体系，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。发挥行政复议主渠道作用，推动行政争议实质性化解。

提升司法质效和公信力。落实和完善司法责任制，规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，深入推进民事诉讼繁简分流机制改革。落实审判权和执行权分离改革，完善执行工作机制。健全府院联动、府检联动机制。加强产权司法保护。强化检察监督，加强公益诉讼。

深入推进法治社会建设。编制实施“九五”普法规划，落实“谁执法谁普法”普法责任制，开展分众化、差异化普

法，弘扬社会主义法治精神。健全覆盖城乡的公共法律服务体系。加强未成年人法治教育和权益保护，强化未成年人违法犯罪预防和治理。建设“一带一路”法律服务联盟郑州代表处，发挥省涉外法律服务中心平台作用。

（三）着力推动文化繁荣兴盛。发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是高效能治理的深厚支撑。必须坚定文化自信，坚持守正创新，走出具有河南特色的文化繁荣兴盛之路。

巩固壮大主流思想舆论。深化党的创新理论学习和宣传教育，创新实施马克思主义理论研究和建设工程，推动党的创新理论大众化普及、精准化传播。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，加强主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传、典型宣传，展现新时代河南好形象。

全面落实意识形态工作责任制。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体、党管互联网，加强阵地建设和管理，牢牢掌握意识形态工作领导权。全面提升信息化条件下文化领域治理能力，推动宣传思想文化工作理念、内容、载体、形式、方法创新。坚持以正面声音、主流价值、时代新风塑造网络空间，完善网络生态治理长效机制，落实网络舆情“第一示警”工作机制，营造清朗健康的网络环境。

着力增强社会主义核心价值观引领力塑造力。推动理想

信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史教育，常态化开展“强国复兴有我”等主题宣传教育活动，用共同理想信念凝聚意志、激发力量。大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神，传承红色基因，赓续红色血脉。深入实施公民道德建设工程，创新先进典型选树宣传，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。完善思想政治工作体系。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。

大力发展文化事业。推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，统筹推进黄河、大运河、长城、长征国家文化公园（河南段）建设，打造沿黄大遗址保护利用走廊。加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。持续推进中华文明探源工程、“考古中国”重大项目、夏商文明研究工程，加强重要遗址考古发掘，推动世界文化遗产申报和保护，加强中华优秀传统文化研究阐释。深入实施文化文艺精品打造工程，推出更多承载中华文化、展现中原特色、拥抱伟大时代的精品力作。加强豫剧保护传承发展。创新文化惠民工程，促进优质文化资源直达基层，完善公共文化设施网络。繁荣互联网条件下新大众文艺。深化全民阅读，提升书香河南建设水平。统筹推进群众体育、竞技体育发展。加强文明交流互鉴，办好世界古都论坛、中国（安阳）国际汉字大会等，建好国际传播重点基地。

（四）加大保障和改善民生力度。治理的有效性最终要体现在服务群众、造福群众上。必须坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，切实把老百姓关切的事一件一件办好，让人民生活品质一步一步提高。

千方百计稳就业促增收。把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，健全就业支持和公共服务体系，提升职业教育培训适配性，综合应对人工智能发展对就业的影响。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，合理提高最低工资标准，多渠道增加城乡居民财产性收入。落实初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，提高中等收入群体比重。

切实办好人民满意的教育。落实立德树人根本任务，深化“大思政课”建设，推进大中小学思政课一体化改革。坚持五育并举、五育融合，落实健康第一教育理念，深入实施素质教育，统筹推进“双减”和教育教学质量提升，促进学校家庭社会协同育人。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，落实好免除学前一年保育教育费政策。推进基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，推进高中阶段学校多样化发展、增加普通高中学位

供给，牢牢守住教育公平底线。优化高校布局结构，扩大优质本科和研究生教育培养规模。推进各层级职业教育衔接培养，建设职普融通、产教融合的职业教育体系，打造职业教育发展高地。办好特殊教育、专门教育。实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。深化教育综合改革，完善教育评价体系。加强师德师风建设，培养造就高素质专业化教师队伍。

全面推进健康河南建设。实施健康优先发展战略，坚持预防为主、防治结合，加快建设均衡普惠、优质高效的健康河南。深化社会共治、医防协同、医防融合，建强现代化公共卫生体系。高质量建设运营国家和省级医学中心、区域医疗中心，深入实施医疗卫生强基工程和医疗康复护理扩容提升工程，加强紧密型医联体建设，完善分级诊疗体系，强化县区和基层医疗卫生机构运行保障。加强慢性病综合防控和职业病防治，完善精神卫生服务体系。促进医疗、医保、医药协同发展和治理，以公益性为导向深化公立医院改革，优化药品耗材集采、医保支付和结余资金使用政策，实现基金安全运行、医院良性运转、群众负担合理。实施中医药振兴发展工程，强化中西医协同融合，提升中医药传承创新服务能力。倡导正确健康观，深入开展全民健身和爱国卫生运动。

着力优化“一老一小”服务体系。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。完善覆盖城乡的三

级养老服务网络，贯通协调居家、社区、机构三类养老服务形态，大力发展社区嵌入式养老服务和农村互助性养老服务，推进公共设施和家庭适老化改造。倡导积极婚育观，优化生育支持政策体系，加强普惠托育服务体系建设，强化多子女家庭教育、住房、就业等支持，建设生育友好型社会。

健全完善多层次社会保障体系。坚持以强化重点群体保障、增强制度可持续性为重点，加快完善社会保障制度，有效扩大社会保障覆盖面，稳步提高社会保障水平。发展多层次多支柱养老保险体系，逐步提高城乡居民基础养老金，提高企业年金覆盖率，深入实施个人养老金制度。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，完善大病保险和医疗救助制度，稳妥有序推进长期护理保险。巩固提升失业保险、工伤保险省级统筹制度，健全职业伤害保障制度。实施社会保险参保扩面提质行动，完善灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度。保障妇女儿童合法权益。健全分层分类社会救助体系，加大残疾人等特殊群体关爱帮扶力度。

（五）扎实推进社会治理。社会治理是高效能治理的基础性工程。必须坚定走中国特色社会主义社会治理之路，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，建设更高水平的平安河南，营造安定有序的社会环境。

建立健全社会治理体制机制。把加强党的领导贯穿社会

治理全过程各方面，坚持五级书记抓治理，健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。完善社会工作体制机制，健全社会治理政策法规体系。推动行业协会商会深化改革。加快信用河南建设，提升政府诚信、企业诚信、社会诚信建设水平，营造诚实守信的信用环境。

扎实做好凝聚服务群众工作。走好新时代党的群众路线，全面落实“四下基层”制度，主动回应群众关切，有效维护群众利益。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，完善人民建议征集工作制度，积极推行“接诉即办、未诉先办”。深入推进信访工作法治化，加强信访问题源头治理和积案化解，最大程度实现事心双解、案结事了人和。强化社会群体思想政治引领和服务管理。健全新时代志愿服务体系，加强社会工作者队伍建设。

深入推进党建引领基层高效能治理。突出抓基层、强基础、固根本，深入实施“五基四化”，深化运用“党建+网格+大数据”治理方式，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。健全一贯到底的基层组织链条，改进和完善基层党组织工作方式、活动方式，推动资源、服务、管理下沉，让基层治理有组织引领、有队伍支撑、有机制保障。巩固拓展“多格合一”，健全网格化管理服务事项运行机制。建好用好党建引领基层高效能治理平台，构建

网格网络、线上线下高效协同机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥党群服务中心、综治中心作用，注重运用法治思维和法治方式化解矛盾、维护稳定、推进发展，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。强化基层政权建设，用好乡镇（街道）履职事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，深化整治形式主义为基层减负。

有效防范化解重点领域风险。加强国家安全体系和能力建设，健全国家安全工作协调机制，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。积极稳妥化解地方政府债务风险，深化地方融资平台改革转型，一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，深化重点领域隐患排查整治，推进安全生产标准化建设，提升本质安全水平。完善灾害风险监测预警体系，加强应急救援力量建设，提高防灾减灾救灾能力特别是应对极端天气能力。加强食品药品安全全链条监管。强化社会治安整体防控，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，依法打击各类违法犯罪。

（六）着力加强生态环境保护。深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实生态环境法典，坚定不移走好生态优先、绿色发展之路，营造和谐共生的生态环境。

深化污染防治攻坚。坚持精准科学依法治污，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。以降低 PM2.5 浓度为主线，强化

多污染物协同控制和区域协同治理，深化重点行业污染减排、面源污染精准管控、移动源污染综合治理，提升重污染天气应急管控实效，守护好河南的蓝天白云。压实河湖长责任，完善“河湖长+”协作机制，加强群众身边水体保护治理，兼顾地表水和地下水，推进河湖库“清四乱”和黑臭水体治理，常态化抓好入河排污口整治、工业园区污染防治。深入实施土壤污染源头防控行动，强化污染地块安全利用。全域开展“无废城市”建设，深化新污染物协同治理和环境风险管控。

强化重点流域生态保护治理。全面落实国家“江河战略”，统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理，统筹上下游、干支流、左右岸治理，建设美丽幸福河湖。深入实施“净水入黄河”工程，加强黄河干支流统防统治，完善水沙调控和防洪减灾体系，强化水安全保障和集约高效利用，实施河道和滩区综合治理提升工程，建设安澜黄河、生态黄河、新质黄河、惠民黄河、文化黄河。推进南水北调后续工程高质量发展，加强丹江口库区及上游生态环境治理和保护修复，建设总干渠绿色生态屏障带，确保工程安全、供水安全、水质安全。加强淮河干流及支流治理，实施海河流域源头综合治理，推进长江流域重点河段岸线整治与生态修复，改善大运河沿线区域生态环境质量。

加快绿色低碳转型。积极稳妥推进和实现碳达峰，实施

碳排放总量和强度双控制度，抓好重点行业领域节能降碳，巩固提升生态系统碳汇能力。坚决遏制“两高”项目盲目发展，建设绿色制造体系和服务体系，大力发展循环经济，打造绿色供应链，培育一批绿色工厂、绿色工业园区。加强化石能源清洁高效利用和安全可靠有序替代，统筹推进风电光伏资源规模化开发和新能源高水平消纳，建设清洁低碳安全高效的新型能源体系。推动大宗货物运输“公转铁”“公转水”，推广新能源、智能化、数字化、轻量化交通装备，建设零碳运输通道，加快提升清洁运输水平。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，发展绿色建筑、鼓励绿色出行、引导绿色消费、创建绿色社区。

推进生态系统优化。推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加大生态保护和修复力度，为子孙后代留下山清水秀的生态空间。强化生态环境分区管控和生态保护红线管理，推动重点生态功能区、重要生态廊道保护建设，加强自然保护地体系建设，稳固“一带三屏四廊多绿芯”生态空间格局。科学开展大规模国土绿化行动。谋划实施丹江流域、大别山淮河流域和黄河下游及滩区生态保护修复工程，加强尾矿库和历史遗留废弃矿山综合整治。实施生物多样性保护工程。严格落实生态环境损害赔偿和责任追究等制度，完善生态产品价值实现、生态综合补偿等制度机制，健全现代环境治理体系。

高效能治理是一项复杂的系统工程。我们要坚决抓好固本之治、有序之治、精微之治、融通之治，以高效能治理的“通达之功”，塑造高质量发展的“强健之体”，成就中原大地推进中国式现代化的恢宏气象。

五、持之以恒推进全面从严治党，全面加强党的建设

坚持把习近平党建思想作为指引持之以恒推进全面从严治党的强大思想武器，贯穿到党的建设全过程各方面，落实新时代党的建设总要求，扛稳压实全面从严治党政治责任，以党的政治建设为统领加强党的各方面建设，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章提供坚强保证。

（一）坚决维护党中央权威和集中统一领导。把党的政治建设摆在首位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。常态化开展政治忠诚教育，推动党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。完善习近平总书记重要讲话重要指示和党中央重大决策部署闭环落实机制，狠抓政治要件办理，严格执行重大事项请示报告制度，推进政治监督具体化、精准化、常态化。严明政治纪律和政治规矩，坚决防止和治理“七个有之”，坚决防止和反对思想上的自由主义、政治上的投机主义、组织上的宗派主义、工作上的本位主义、履责上的好人主义，坚决纠治“低级红”“高级黑”。严格贯彻执行民主集中制，完善

和落实议事决策规则，提升科学决策、民主决策、依法决策水平。严肃党内政治生活，认真开展批评和自我批评，发展积极健康的党内政治文化。

（二）坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题主线，用好“四个以学”长效机制，完善落实“第一议题”、党委（党组）理论学习中心组学习等制度，推动党的创新理论入脑入心、笃信笃行。坚持从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取党性滋养，深刻领悟蕴含其中的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守等重大要求，夯实坚定信仰信念、保持政治本色的理论基础。把读原著、学原文、悟原理摆在突出位置，坚持学规定书目、学领袖嘱托、学重要指示、学最新成果，刻苦钻研、不断精进。突出党的创新理论首课、主课地位，发挥各级党校、干部学院主渠道作用，健全常态化培训特别是基本培训制度，分级分类开展党员干部教育培训。坚持学用结合、学以致用，把改造主观世界与改造客观世界结合起来，切实把学习成果转化为促发展、强治理的实际成效。

（三）锻造堪当时代重任的高素质干部队伍。鲜明树立选人用人正确导向，落实新时代好干部标准，把政治标准放在首位，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。坚持事业为上、人岗相适、人事相宜，选优配强各级领导班子和领导干部。统筹用好各年龄段干

部，健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，合理配备女干部、少数民族干部、党外干部。做深做实干部政治素质考察，完善差异化考核评价体系，改进推动高质量发展政绩考核，推进领导干部能上能下常态化。巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，经常性开展政绩观教育培训，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，引导党员干部填补知识空白、强化能力弱项，在艰苦复杂地区、关键吃劲岗位、发展治理一线加强历练。把严的基调贯穿干部选育管用全过程，加强对干部的全方位管理和经常性监督。落实领导干部任期制，健全落实领导干部离任交接制度。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，认真落实“三个区分开来”，精准实施容错纠错、澄清正名、追责问责，引导广大干部在遵规守纪的前提下放手干事、积极作为。

（四）增强基层党组织政治功能和组织功能。坚持补短板、填空白与提质量、强功能并举，统筹推进各领域基层党组织建设，锻造坚强战斗堡垒和党员先锋队伍。抓牢农村、社区基层党组织两个“基本盘”，深化“五星”支部建设，建强带头人队伍，强化基层干部队伍选育、培训、监管，优化驻村第一书记和工作队选派管理。全面提高机关、企业、学校、医院等领域党建质量。突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，提高党的组织覆盖和工作覆盖

质效。增强基层党组织组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的功能，常态化整顿软弱涣散基层党组织。推进党支部标准化规范化建设，打造政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强的党支部。从严从实做好发展党员和党员教育管理工作，健全党员作用发挥机制，让每名党员都成为一面鲜红的旗帜。

（五）坚定不移推进正风肃纪。发扬光大党的优秀特质，大力弘扬党的光荣传统和优良作风，强化正反两方面典型教育，引导党员干部牢记“三个务必”、践行“三严三实”，以优良党风政风引领社风民风。锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决整治“四风”突出问题，抓现行抓典型抓通报，加大风腐同查同治力度，特别是对违规吃喝露头就打，坚决防止反弹回潮。健全经常性发现解决作风问题机制，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整改整治。完善经常性和集中性相结合的纪律教育机制，把纪律教育贯穿干部成长全周期、融入组织管理全过程，抓好新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部等重点对象的纪律培训。坚持以严明政治纪律带动各项纪律全面从严，加强监督执纪，形成强有力的震慑效应。深化运用“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐、层层设防，努力实现惩处极少数、教育大多数的政治效果、纪法效果、社会效果。深入开展受处理处分干部“暖心工程”“回访工程”。

（六）坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战总体战。坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓，不断增强一体推进不敢腐、不能腐、不想腐综合效能，纵深推进清廉河南建设。保持反腐败高压态势，坚持存量增量、受贿行贿、失职渎职一起查，紧盯重点领域、重点问题、重点对象，做到有腐必反、有贪必肃、除恶务尽。加强穿透式监督、大数据执纪反腐，优化提升纪检监察一体化平台和大数据办案中心功能，让各类腐败问题得到精准查处，让新型腐败和隐性腐败无处遁形。以钉钉子精神系统整治群众身边不正之风和腐败问题，不断取得行风重塑、基层善治、群众受益的更大综合性成果。深化以案促改促治实效，注重查找权力运行漏洞、补齐制度短板，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，切实把权力关进制度笼子。完善党和国家监督体系，统筹推进各类监督力量整合、程序契合、工作融合。坚持思想崇廉、文化养廉、教育促廉、阵地育廉、融合倡廉，完善廉洁教育精准滴灌体系，加强新时代廉洁文化建设。完善巡视巡察上下联动格局，做好中央巡视反馈问题持续整改工作，高标准推进十二届省委巡视全覆盖。提升纪检监察工作规范化、法治化、正规化建设水平，锻造“四个过硬”的纪检监察铁军。

推动国防和军队现代化是全党全国人民的共同事业。我们要坚持党管武装根本原则和制度，加强国防动员和后备力

量建设，推动军民科技协同创新，深化全民国防教育，深入开展双拥共建，巩固新时代军政军民团结。

同志们，千百年来扎根于这片沃土的中原儿女，秉承自尊自强的精神品格、不折不挠的刚健风骨，在历史长河中砥砺前行、薪火相传。今天的河南，千年底蕴正在新时代浪潮中喷薄迸发，中原大地推进中国式现代化新篇章正以昂扬之势澎湃铺展。我们必须胸怀“国之大者”，把牢党中央赋予河南的功能定位和使命任务，自觉在大局下思考、在大事上作为，在服务国家战略中推动河南更好发展；必须挺立时代潮头，积极应对形势之变、发展之变、治理之变，努力赢得优势、赢得主动、赢得未来；必须坚持真抓实干，营造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的浓厚氛围，激发奋勇争先的精气神，奋力交出中原大地推进中国式现代化的出彩答卷！

青年是中国式现代化建设的生力军，也是奋力谱写新篇章最可依托的先锋力量。我们要重视青年、关心青年、支持青年，为他们成长成才创造机会、搭建舞台。广大青年要自觉把个人奋斗融入民族复兴的时代伟业、河南发展的火热实践，志存高远、脚踏实地，努力在新时代新征程上激扬青春、实现梦想！

同志们！使命在身须倾力，重任在肩唯笃行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领

悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，牢记嘱托、勇担使命，坚定信心、接续奋斗，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

中国共产党河南省第十二次代表大会关于中共河南省第十一届委员会报告的决议

（2026年10月23日中国共产党河南省第十二次代表大会通过）

中国共产党河南省第十二次代表大会批准周祖翼同志代表中国共产党河南省第十一届委员会所作的报告。大会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和重要指示批示精神，全面总结了省第十一次党代会以来经济社会发展和党的建设取得的成就，系统阐明了奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的历史方位、战略指引、实践要求，深入分析了我省发展面临的战略机遇和风险挑战，明确了今后五年工作的指导思想、原则、目标和重大任务举措。大会通过的报告，站位全局、主题鲜明、重点突出，符合中央精神，契合河南实际，顺应群众期盼，具有很强的政治性、战略性、指导性，是动员全省上下奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的行动纲领。

大会认为，报告阐明的大会主题是大会的灵魂。全省各级党组织和广大党员干部要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和重要指示批示精神，牢记嘱托、勇担使命，坚定信心、接续奋斗，以高质量发展和高效能治理奋力谱写

中原大地推进中国式现代化新篇章。

大会高度评价十一届省委的工作。省第十一次党代会以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委坚持以习近平总书记关于河南工作的重要讲话和重要指示批示精神为总纲领、总遵循、总指引，团结带领全省干部群众，以赤诚之心感悟习近平总书记殷殷嘱托，以笃实之行落实习近平总书记重要指示，围绕“两个确保”深入实施“十大战略”，推进“1+2+4+N”目标任务体系，着力促发展、强治理、惠民生、防风险、抓党建，破解了一批长期积累的深层次矛盾，取得了一批事关全局的标志性成果，交出了一份成色十足的高质量答卷，中原大地推进中国式现代化迈出坚实步伐。五年来，河南综合实力明显增强，创新驱动成效彰显，改革开放取得新突破，民主法治更加健全，文化软实力不断增强，民生福祉明显增进，社会治理卓有成效，生态文明建设步伐加快，党的建设全面加强。

大会指出，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章，是习近平总书记从党和国家战略全局高度对河南发展标定的新坐标、赋予的新使命。要坚定扛起奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的历史使命，认真落实党中央关于中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，加力落实国家“十五五”规划各项部署，把准历史方位，持续深化推进中国式现代化河南实践；把握战略指引，

紧扣“两高四着力”聚力攻坚；把牢实践要求，学思想明方向，敢担当善作为，重团结聚合力，一步一个脚印地把习近平总书记为河南擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

大会指出，今后五年，我省发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。要准确把握时与势、危与机，善于谋远谋深谋实，勇于求变求新求质，敢于克难关战风险迎挑战，在奋力谱写新篇章中展现新担当、彰显新作为。

大会明确了今后五年工作的指导思想，强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展高效能治理为路径，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以持之以恒推进全面从严治党为根本保障，在着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛上展现更大作为、取得更大突破，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。

大会强调，奋力谱写新篇章，必须遵循以下原则：坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持改革开放创新，坚持统筹发展和安全，坚持敢于善于斗争。

大会强调，未来五年，要努力实现以下目标：经济发展质效显著提升，省域治理效能显著提升，社会文明程度显著提升，人民生活品质显著提升，生态环境质量显著提升，管党治党水平显著提升。到2035年，我省经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，人均地区生产总值接近或达到中等发达国家水平，治理体系和治理能力现代化基本实现，与全国同步基本实现社会主义现代化。

大会强调，要坚定信心推动高质量发展，筑牢奋力谱写新篇章的坚实基础。坚守实体经济根基，加快建设现代化产业体系，加快制造业高质量发展、服务业扩能提质、文旅深度融合发展、数智河南建设、现代化基础设施体系构建，因地制宜发展新质生产力，建设制造强省、文旅强省、数智强省、交通强省。提升创新体系整体效能，增强科技创新体系化攻关能力，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深化科技体制机制改革，建设科教强省，打造区域科技创新中心。全面融入服务全国统一大市场，落实“五统一、一开放”基本要求，以重点领域改革破卡点优环境，以扩大内需夯实基础支撑，以扩大对内对外开放拓展发展空间，建好全国统一大市场循环枢纽、国内国际市场双

循环支点。深入推进乡村全面振兴，坚决扛稳粮食安全重任，提升农业综合生产能力和质量效益，构建农业现代化大产业，因地制宜建设宜居宜业和美乡村，完善城乡融合发展体制机制，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，建设农业强省。深化以人为本的新型城镇化，以推动中原城市群一体化和郑州都市圈同城化为引领，提升都市圈和中心城市能级，推动区域协同联动发展，推进现代化人民城市建设，促进县域经济竞进发展，构建“一主两副、一圈两带、四域多点”的发展格局。

大会强调，要扎扎实实推动高效能治理，强化奋力谱写新篇章的支撑保障。大力发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推动协商民主广泛多层制度化发展，发展壮大新时代爱国统一战线，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。加快建设更高水平的法治河南，提高立法质量效率，深化法治政府建设，提升司法质效和公信力，深入推进法治社会建设，营造公平正义的法治环境。加强损害营商环境突出问题治理，营造便利高效的营商环境。着力推动文化繁荣兴盛，巩固壮大主流思想舆论，全面落实意识形态工作责任制，营造清朗健康的网络环境，着力增强社会主义核心价值观引领力塑造力，大力发展文化事业，走出具有河南特色的文化繁荣兴盛之路。践行以人民为中心的发展思想，加大保障和改善民生力度，千方百计稳就

业促增收，切实办好人民满意的教育，全面推进健康河南建设，着力优化“一老一小”服务体系，健全完善多层次社会保障体系。扎实推进社会治理，建立健全社会治理体制机制，扎实做好凝聚服务群众工作，深入推进党建引领基层高效能治理，有效防范化解重点领域风险，建设更高水平的平安河南，营造安定有序的社会环境。加快信用河南建设，营造诚实守信的信用环境。着力加强生态环境保护，深化污染防治攻坚，强化重点流域生态保护治理，加快绿色低碳转型，推进生态系统优化，营造和谐共生的生态环境。

大会强调，要持之以恒推进全面从严治党，全面加强党的建设。坚持把习近平党建思想作为指引持之以恒推进全面从严治党的强大思想武器，贯穿到党的建设全过程各方面。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的政治建设摆在首位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题主线，用好“四个以学”长效机制，推动党的创新理论入脑入心、笃信笃行。鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，锻造堪当时代重任的高素质干部队伍。巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机

制。增强基层党组织政治功能和组织功能，统筹推进各领域基层党组织建设，锻造坚强战斗堡垒和党员先锋队伍。坚定不移推进正风肃纪，大力弘扬党的光荣传统和优良作风，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚持以严明政治纪律带动各项纪律全面从严，以优良党风政风引领社风民风。坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战总体战，保持反腐败高压态势，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，加强新时代廉洁文化建设，不断增强一体推进不敢腐、不能腐、不想腐综合效能，纵深推进清廉河南建设。

大会指出，今天的河南，千年底蕴正在新时代浪潮中喷薄迸发，中原大地推进中国式现代化新篇章正以昂扬之势澎湃铺展。必须胸怀“国之大者”，把牢党中央赋予河南的功能定位和使命任务，自觉在大局下思考、在大事上作为，在服务国家战略中推动河南更好发展；必须挺立时代潮头，积极应对形势之变、发展之变、治理之变，努力赢得优势、赢得主动、赢得未来；必须坚持真抓实干，营造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的浓厚氛围，激发奋勇争先的精气神，奋力交出中原大地推进中国式现代化的出彩答卷！

大会号召，全省各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，牢记

嘱托、勇担使命，坚定信心、接续奋斗，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！